

Что необходимо знать при ввозе подконтрольных товаров на территорию ЕАЭС

Врач-эпидемиолог отдела организации деятельности по вопросам Таможенного союза государственного учреждения «Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья» Жук Р.И.

Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС) является международной организацией региональной экономической интеграции, внутри которого исчезают таможенные границы, происходит либерализация движения товаров, активизация трудовой миграции населения, развиваются торгово-экономические отношения. Все эти положительные стороны связаны с рисками возникновения эпидемиологического или эпизоотического неблагополучия. Появляются реальные угрозы проникновения в страны ЕАЭС загрязняющих веществ, вредителей, возбудителей болезней, продукции опасных для здоровья людей, животных и растений.

В целях защиты жизни и здоровья человека от рисков, возникающих от загрязняющих веществ, добавок, токсинов, болезнетворных микроорганизмов в пищевых продуктах и другой продукции, в рамках Договора государства-члены ЕАЭС проводят согласованную политику в сфере применения санитарных мер. Поэтому в пунктах пропуска через Государственную границу (далее – пункты пропуска) страны организован санитарно-карантинный контроль (далее – СКК) за ввозом на таможенную территорию ЕАЭС подконтрольной продукции, транспортных средств и физических лиц.

Какие основные вопросы необходимо знать и на что обращать внимание при ввозе на территорию ЕАЭС подконтрольных товаров?

Во-первых, необходимо знать, что ввоз подконтрольных товаров, включенных в Единый перечень товаров подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза через таможенную границу ЕАЭС (далее – Единый перечень товаров) возможен только в пунктах пропуска, где осуществляется санитарно-карантинный контроль. В Республике Беларусь их 36 и организованы они на путях международного автомобильного (20), воздушного (2) и железнодорожного сообщения (14).

Во-вторых, ознакомится с необходимой информацией, размещенной на сайте Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) в сети Интернет (www.eurasiancommission.org) и определиться к какому разделу товаров принадлежит та или иная продукция и какие предъявляются к ней требования.

Правовые условия обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения определены четырьмя основными нормативно-правовыми документами, которые утверждены Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299:

- Единый перечень товаров включает три раздела:

Раздел I – перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), всего 19 позиций, а это – пищевые продукты; товары для детей; парфюмерно-косметическая продукция; материалы и вещества, применяемые в сфере хозяйственно-питьевого водоснабжения; предметы личной гигиены; средства индивидуальной защиты и т.д.;

Раздел II – перечень товаров, подлежащих государственной регистрации (специализированные продукты питания, в т.ч. для детского питания, для беременных, спортсменов, диетические; товары бытовой химии, дезинфицирующие средства, потенциально опасные химические и биологические вещества и т.д.);

Раздел III – перечень товаров, на которые не требуется представления свидетельства о государственной регистрации вне зависимости от присвоения кода ТН ВЭД (образцы продукции, сувенирная продукция, выставочные и рекламные образцы, коллекции и т.д.).

- Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) (далее – Единые санитарные требования).

Единые санитарные требования устанавливают гигиенические показатели и нормативы безопасности подконтрольной продукции (товаров). Подконтрольные товары не должны оказывать вредного влияния на здоровье настоящего и будущих поколений, имущество граждан, среду обитания человека и окружающую среду. В данном документе изложены требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов, требования к их маркировке, хранению и транспортировке, основные требования к лакокрасочным материалам, полимерным строительным материалам, мебели, требования к продукции машиностроения, электротехники, к изделиям медицинского назначения и медицинской технике и др.;

- Единые формы документов, подтверждающих безопасность продукции (товаров).

Ввоз на территорию ЕАЭС подконтрольных товаров, отнесенных ко II разделу Единого перечня товаров и на подконтрольные товары, в отношении которых техническими регламентами Таможенного союза / ЕАЭС предусмотрена оценка соответствия в форме государственной регистрации, допускается только при наличии документа, подтверждающего безопасность продукции (товара).

Таковыми документами являются свидетельства о государственной регистрации, которые выдается уполномоченными органами в области санитарно-эпидемиологического благополучия. Для подтверждения наличия документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), являются:

оригинал документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), или его копия, заверенная выдавшим его органом или получателем указанного документа;

или выписка из Реестра свидетельств о государственной регистрации с указанием реквизитов документа, подтверждающего безопасность продукции

(товаров), наименований продукции (товаров), изготовителя, получателя и органа, выдавшего документ, подтверждающий безопасность продукции (товаров);

или электронная форма указанных документов, заверенная электронной цифровой подписью;

или сведения электронной базы данных Единого реестра свидетельств о государственной регистрации на сайте Таможенного союза /ЕАЭС в сети Интернет;

или наличием указания в документах, подтверждающих приобретение (поступлении) товаров, и (или) иной сопроводительной документации, номера и даты выдачи свидетельства о государственной регистрации (при наличии сведений в Едином реестре и (или) национальных реестрах Сторон);

или наличием на товаре и (или) его потребительской таре номера и даты выдачи свидетельства о государственной регистрации (при наличии сведений в Едином реестре и (или) национальных реестрах Сторон).

- Положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу Таможенного союза, подконтрольными товарами, перемещаемыми через таможенную границу Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза.

Данное Положение определяет порядок осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора как на таможенной границе ЕАЭС, так и на его территории.

В третьих, Единый реестр свидетельств о государственной регистрации размещен на сайте ЕЭК по ссылке: Техническое регулирование / Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер / Реестры / Сфера деятельности. Санитарные меры / Единый реестр свидетельств о государственной регистрации и найти наименование необходимой продукции.

В четвертых, в части осуществления СКК за ввозимыми товарами, химическими, биологическими веществами и радиоактивными материалами, отходами, представляющими опасность для человека, существует четкая система контроля за наличием документов, подтверждающих безопасность продукции (товаров) и недопущения поступления на территорию ЕАЭС небезопасной для жизни и здоровья населения продукции.

Обязательному СКК подлежат подконтрольные товары, включенные в разделы II и III Единого перечня товаров и на подконтрольные товары, в отношении которых техническими регламентами Таможенного союза предусмотрена оценка соответствия в форме государственной регистрации. Для определения принадлежности продукции ко II разделу Единого перечня товаров следует руководствоваться как кодом ТН ВЭД ТС и кратким описанием товара, так и назначением товара в 1-7 группах товаров, перечисленных в начале II раздела. То есть, для отнесения товара ко II разделу он должен быть поименован как в группе товаров, так и в таблице с указанием кода ТН ВЭД ТС и краткого описания товара.

Для определения принадлежности товара, указанного в транспортных (перевозочных) и (или) коммерческих документах, к III разделу Единого перечня товаров, следует руководствоваться только наименованием товара без учета кода ТН ВЭД ТС и его назначения.

В пятых, контроль товаров (грузов) в пунктах пропуска начинается с представления перевозчиком должностному лицу таможенной службы, который осуществляет документарный СКК, товаро-транспортных и коммерческих документов.

Должностное лицо таможенной службы проводит изучение получивших документов и осуществляет СКК в части наличия документов, подтверждающих безопасность подконтрольных товаров, содержащихся в разделе II и III Единого перечня, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору, а также подконтрольных товаров, в отношении которых техническими регламентами Таможенного союза предусмотрена оценка соответствия в форме государственной регистрации, в части их соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям.

При наличии необходимых документов на перевозимые товары, должностное лицо таможенного органа принимает решение о разрешении ввоза на таможенную территорию ЕАЭС подконтрольных товаров и проставляет штамп «Ввоз разрешен». При отсутствии документов на перевозимые товары – принимает решение о запрещении ввоза на таможенную территорию подконтрольных товаров, проставляет в сопроводительных документах штамп «Ввоз запрещен», уведомляет об этом перевозчика груза.

При проведении СКК должностное лицо таможенного органа принимает решение о направлении подконтрольных товаров должностным лицам санитарно-карантинного пункта (далее – СКП) для проведения оценки (осмотра) в следующих случаях:

- нарушения условий транспортировки, целостности контейнеров, лихтеров, повреждения упаковки;
- наличия информации о несоответствии подконтрольных товаров, заявленных в транспортных (перевозочных) и (или) коммерческих документах;
- прибытие товаров из стран, неблагополучных в эпидемиологическом отношении, и (или) из зараженных в результате радиоактивных, химических и биологических аварий районов и признаками присутствия грызунов и насекомых;
- поступление информации о несоответствии подконтрольных товаров Единым санитарным требованиям и (или) требованиям технических регламентов Таможенного союза;
- применения Министерством здравоохранения Республики Беларусь системы управления рисками (введение временных санитарных мер).

Решение о направлении подконтрольных товаров должностным лицам СКП оформляется должностным лицом таможенного органа путем проставления штампа, либо записи «Подлежит оценке (осмотру) СКК».

Должностные лица СКП принимают решение о разрешении или запрещении ввоза на таможенную территорию ЕАЭС подконтрольных товаров по результатам оценки (осмотра) с учетом результатов лабораторных испытаний на соответствие санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям и (или) Единым санитарным требованиям и (или) требованиям технических регламентов Таможенного союза.

Таким образом, весь комплекс проводимых мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в пунктах пропуска, позволяет не допустить на территорию нашей страны и ЕАЭС инфекционных и массовых неинфекционных болезней, а также ввоза опасных товаров (грузов), способных повлечь за собой возникновение чрезвычайных ситуаций в области общественного здоровья.